

**重庆市人民政府办公厅**  
**关于印发重庆市推进运输结构调整**  
**三年行动实施方案（2018—2020年）的通知**

渝府办发〔2019〕33号

各区县（自治县）人民政府，市政府有关部门，有关单位：

《重庆市推进运输结构调整三年行动实施方案（2018—2020年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2019年4月16日

（此件公开发布）

**重庆市推进运输结构调整三年行动实施方案（2018—2020年）**

为贯彻落实党中央、国务院关于推进运输结构调整的决策部署，按照《国务院办公厅关于印发推进运输结构调整三年行动计划（2018—2020年）的通知》（国办发〔2018〕91号）和《交通运输部等九部门贯彻落实国务院办公厅〈推进运输结构调整三年行动计划（2018—2020年）〉的通知》（交运发〔2018〕142号）要求，结合我市实际，制定本方案。

**一、总体要求**

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，牢固树立和贯彻落实新发展理念，抢抓交通强国示范区建设机遇，以推进大宗货物运输“公转铁、铁水联运”为主攻方向，调整减少公路部分长途运输量，有效增加铁路运输量和铁水联运量，加快建设现代综合交通运输体系，更好服务我市内陆国际物流枢纽和口岸高地建设。

（二）工作目标。到2020年年底，全市货物运输结构进一步优化，铁路大宗货物运输量、港口铁路集疏运量和集装箱多式联运量明显增长。与2017年相比，全市铁路货运量增加150万吨，全市公路运输占比下降到80%左右，铁路运输量占比提高到1.9%左右；多式联

货运量年均增长20%；集装箱铁水联运量年均增长10%；铁水联运量占港口货物吞吐量的比例稳定在12%以上。

## 二、铁路运能提升行动

（一）干线铁路建设工程。提速建设“米”字型高速铁路网，有效释放同向普速铁路货运能力。加快建设“两环十干线”普速铁路，不断改造升级既有干线铁路。建成铁路枢纽东环线、涪怀二线和黔张常铁路。尽快启动成渝铁路、川黔铁路、达万利铁路扩能改造项目前期工作。加快推进渝柳、黔遵昭等普速干线铁路的前期工作，尽早开工建设。启动沿江货运铁路规划论证工作，适时开工建设。到2020年年底，全市铁路运营里程近3000公里。

（二）铁路专用线建设工程。以国家级开发区、大型工业园区、重要港口、物流园区和百万吨级货运量企业为重点，规划建设一批园区型、疏港型铁路专用线。尽快打通连接铁路枢纽的“最后一公里”，加快推进黄茅坪支线建设，开工建设龙头港、新田港等集疏港铁路专用线，开展西永综合保税区、两江新区国际汽车产业城等铁路专用线前期工作研究，引导冷链、汽车物流等一批企业建设铁路专用线，全面推进大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业及新建园区引入铁路专用线。到2020年年底，重要枢纽港铁路专用线接入比例达到100%。

（三）铁路货运服务提升工程。内联外引强化南向、东向、西向物流通道，重点保障煤、矿石、钢铁、粮食等大宗散货及集装箱多式联运、商品汽车运输的铁路货运能力供给。丰富列车编组形式，加强铁路系统内“跨局”组织协调，持续开行重庆至宁波的沿江货运班列，探索开行重庆至武汉、重庆至上海的货运班列及商品汽车、煤炭、粮食、矿石等定制化快速货运列车，缓解三峡船闸过闸压力。以重庆自贸试验区、西部物流产业园为纽带，推动中欧班列（重庆）、“渝黔桂新”铁海联运班列深度融合，建设国际陆海贸易新通道。

（四）大宗货物“公转铁”工程。按照“敞开受理、随到随办”原则，引导铁路运输企业与煤炭、矿石、钢铁等大客户签订运量运能互保协议，实现互惠共赢。开行大宗货物直达列车等多频次多样化班列，吸引大宗货物由公路转移到铁路运输。推动铁路运输企业与港口、物流园区、大型工矿企业、物流企业开展合作，深化铁路“门到门”接取送达网络建设，提供全程物流服务。2020年年底前，选择2—3家大宗货物生产企业开展“公转铁”运输试点示范。

## 三、水运系统优化行动

（五）内河水运网络优化工程。加快推进涪陵至朝天门段长江航道整治工程，实施嘉陵江利泽航运枢纽建设，开工乌江白马枢纽通航建筑物工程，完成朝天门至九龙坡段长江航道整治。全面构建现代化港口集群，全面建成主城果园枢纽港区二期扩建物流仓储工程及港口物流与口岸开放设施功能，加快建设涪陵龙头枢纽港区二期工程，推进忠县新生一期、永川朱沱一期、石柱江家槽一期等专业化港口建设。到2020年年底，全市高等级航道达到1500公里，港口货物通过能力、集装箱通过能力分别达到2.2亿吨和500万标箱。

（六）江海直达和江海联运工程。积极推动长江干线果园港、新田港等枢纽港口的江海直达、江海联运配套码头、锚地等设施技术改造。加快江海直达船型研发和推广应用，积极推进干散货、集装箱江海直达运输。完成“重庆港至沿海港口特定航线江海直达集装箱船关键技术研究及船型开发”项目研究，推动载箱量730标箱的江海直达集装箱船型示范应用。到2020年年底，从重庆港至上海港集装箱班轮常态化运行时间力争缩短至12天以内。

## 四、公路货运治理行动

(七) 货运车辆超限超载治理工程。坚持渝籍车非现场执法、非渝籍车现场执法、入口“黑名单”三种治超方式，加快实施高速公路收费站入口称重检测设施建设，优化国省干线公路超限检测站点布局。建成重庆治超联网管理系统工程，基本建立跨部门、跨区域综合治超模式。到2020年年底，高速公路收费站入口称重检测全面实施，高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%，普通公路货运车辆超限超载率控制在3%以内。

(八) 货运车型标准化应用工程。按照交通运输部、公安部等部委要求，加大对车辆运输车、低平板半挂汽车列车、液体危险货物运输罐车等重点车型标准化治理工作力度。推广标准化、厢式化、轻量化、清洁能源货运车辆。选取和支持试点企业优先推广使用“1200mm×1000mm”标准托盘，推动一贯托盘化运输。

(九) 道路货运集约发展工程。探索“互联网+货运物流”新业态、新模式，深入推进无车承运人试点工作，加强无车承运试点运行监测，落实无车承运试点企业税收政策。建立甩挂运输经济运行统计分析制度，指导甩挂运输试点企业开展项目建设，推进跨区域、网络化、联盟型、干支结合及多式联运甩挂运输发展。深入推进长江水陆甩挂运输试点项目，发挥示范带动作用。到2020年年底，重点培育3家以上创新能力强、运营管理规范、资源综合利用效率高的无车承运人企业。

(十) 城市绿色货运配送示范工程。加快完善“重点物流园区分拨中心—公共配送中心—城市末端配送网点”三级配送物流网络体系建设。深入开展主城区城市配送企业和车辆示范工作，建立示范企业服务质量考核结果与示范车辆发展挂钩机制，促进城市配送规模化、集约化发展。加快优化城市配送车辆结构，引导物流企业将老旧柴油车辆更新为新能源和清洁能源车辆。2020年年底，选择1—2家城市配送企业实施重庆城市绿色货运配送示范工程。新增和更新轻型物流配送车辆中，新能源车辆和达到国六排放标准清洁能源车辆的比例超过50%。

## 五、多式联运提速行动

(十一) 多式联运枢纽建设工程。加快多式联运枢纽建设。基本建成两江多式联运物流分拨基地、沙坪坝铁路综合物流分拨基地、渝北航空物流分拨基地和南彭公路物流分拨基地，打造“1+3”重庆国际多式联运枢纽体系。加快建设江津珞璜、万州新田、涪陵龙头等枢纽港以及白市驿、木耳、龙盛、南彭等区域性铁路物流中心和黄碾、唐家沱、鱼嘴等地区性铁路物流中心，不断完善枢纽布局和提升枢纽转换能力。

(十二) 集装箱多式联运拓展工程。积极开展铁水联运，打造集装箱铁水联运品牌线路。加速拓展集装箱水水中转业务，开行集装箱水水中转公共支线。充分利用集装箱船优先过闸政策，推动集装箱船、大长宽比三峡船型、16.2米宽船舶高效对接，提高集装箱水路运输效能。依托长江黄金水道，构建原材料和产品“散改集”集装箱铁水联运对调模式，创新商品车“滚改集”集装箱化铁水联运方式。依托“渝黔桂新”、“陆海新通道”国际铁路联运，深化区域合作机制，集装箱铁海联运班列实现常态化运行。

(十三) 多式联运示范工程。加强重庆渝新欧多式联运、重庆果园港服务长江经济带战略铁水联运、国际陆海贸易新通道集装箱多式联运等示范工程的运行监测和示范推广，并融合物联网、互联网等现代信息技术，探索实践多式联运“一单制”。引导和鼓励标准化、集装化、厢式化运输装备的换代升级。支持铁路运输企业的装备标准化改造，大力推广应用模块化汽车列车。

## 六、油气管道输送能力提升行动

(十四) 天然气管道互联互通工程。加快推进全市“四环二射”天然气区域管网建设，依托中贵线、川气东送等国家天然气骨干管网，重点推进区域天然气管道环网及联络线工程建设，重点围绕渝西天然气及页岩气开发，推进建设渝西天然气环网，同步建设渝

西天然气环网与主城区天然气外环管网联络线工程，实现全市天然气管网“内联外畅”。到2020年年底，全市天然气管道“一张网”基本形成，运营里程达到6000公里以上。

（十五）成品油管道能力提升工程。强化綦江—重庆成品油管道运营管理，稳步提升广东、广西炼油厂向我市供应成品油能力；加强兰成渝成品油管道保护，确保管道输送能力稳定释放；研究论证湖北—重庆沿江成品油管道项目，缓解长江水运压力，突破成品油三峡大坝“过闸”瓶颈。加快推进中航油西南储运基地及长寿—重庆江北国际机场航油管道项目前期工作，力争2020年年底前开工建设。

## 七、信息资源整合行动

（十六）多式联运信息互联互通工程。依托国际贸易“单一窗口”和在建的重庆智慧物流公共信息平台，建设果园港、西部物流园、重庆江北国际机场和南彭4大国际多式联运信息平台和1个国际物流信息协同云平台，推进多式联运信息交换共享，提高业务协同和服务效能。依托交通运输部多式联运公共信息平台，建设我市多式联运信息服务中心。到2020年年底，基本建成多式联运信息服务中心和“4+1”物流信息联运协同云平台，助力全国长江干线主要港口铁水联运信息基本实现交换共享。

（十七）运输结构调整信息监测工程。建立货物运输“公转铁、铁水联运”运行动态、多式联运发展状态、新能源车辆推广应用等信息运行监测和报送机制，建立动态监测评估体系，不断强化动态跟踪、运行监测、统计分析，定期向市政府、有关部门报送重庆运输结构调整信息的总结评估结果与发展建议。

## 八、保障措施

（一）加强组织领导。强化工作制度化和多部门、多层次协调联动机制，定期召开专题会议，贯彻落实国家关于运输结构调整的决策部署，指导全市运输结构调整工作。加强统筹协调和组织调度，及时研究解决运输结构调整中的重大问题。

（二）健全支持政策。进一步健全运输结构调整涉及的财税金融、用地预控、铁路专用线等领域的市级优惠政策体系。优化支持内容、范围和方式，提高政策供给的有效性。研究统筹利用涉及运输结构调整的专项资金，提高资金的集中使用效率。

（三）加强动态评估。建立健全动态评估机制，加强对铁路、港口、工业等企业的督导考核，确保责任落实到位。定期收集汇总工作推进情况，连同运输结构调整工作监测分析表，于每季度结束后15个工作日内报交通运输部、国家发展改革委。

（四）营造良好环境。加强部门联动，积极培育拓展新兴市场，推动货运行业稳定发展和转型升级。加强正面引导，及时回应社会关切，为运输结构调整工作营造良好的舆论氛围。

附件：《重庆市推进运输结构调整三年行动实施方案（2018—2020年）》任务分工

附件

# 《重庆市推进运输结构调整三年行动实施方案 （2018—2020年）》任务分工

序号	目标任务	工 作 内 容	牵头单位	参与单位
1	干线铁路建设工程	提速建设“米”字型高速铁路网。加快建设“两环十干线”普速铁路。建成铁路枢纽东环线、涪怀二线和黔张常铁路。尽快启动成渝铁路、川黔铁路、达万利铁路扩能改造项目前期工作。加快推进渝柳、黔遵昭等普速干线铁路的前期工作。启动沿江货运铁路规划论证工作，适时开工建设。到2020年年底，全市铁路运营里程近3000公里。	市交通局	市发展改革委、市财政局、市规划自然资源局、市生态环境局，有关区县政府，中铁成都局集团公司
2	铁路专用线建设工程	以国家级开发区、大型工业园区、重要港口、物流园区和百万吨级货运量企业为重点，规划建设一批园区型、疏港型铁路专用线。加快推进黄茅坪支线建设，开工建设龙头港、新田港等集疏港铁路专用线，开展西永综合保税区、两江新区国际汽车产业城等铁路专用线前期工作研究，全面推进大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业及新建园区引入铁路专用线。到2020年年底，重要枢纽港铁路专用线接入比例达到100%。	市交通局	市发展改革委、市财政局、市规划自然资源局、市生态环境局、市政府口岸物流办，有关区县政府，中铁成都局集团公司
3	铁路货运服务提升工程	重点保障煤、矿石、钢铁、粮食等大宗散货及集装箱多式联运、商品汽车运输的铁路货运能力供给。持续开行重庆至宁波的沿江货运班列，探索开行重庆至武汉、重庆至上海的货运班列及商品汽车、煤炭、粮食、矿石等定制化快速货运列车。  以重庆自贸试验区、西部物流产业园为纽带，推动中欧班列（重庆）、“渝黔桂新”铁海联运班列深度融合。	市交通局、市政府口岸物流办、中铁成都局集团公司  市政府口岸物流办、中铁成都局集团公司	市发展改革委、市经济信息委、市商务委、市国资委、市中新项目管理局
4	大宗货物“公转	引导铁路运输企业与煤炭、矿石、钢铁等大客户签订运量运能互保协议。开行大宗货物直达列车等多频次多样化班列。推动铁路运	市交通局、中铁成都局	市发展改革委、市经济信息委、市商务

	铁”工程	输企业与港口、物流园区、大型工矿企业、物流企业开展合作，深化铁路“门到门”接取送达网络建设。2020年年底，选择2—3家大宗货物生产企业开展“公转铁”运输试点示范。	集团公司	委、市国资委
5	内河水运网络优化工程	加快推进涪陵至朝天门段长江航道整治工程，实施嘉陵江利泽航运枢纽建设，开工乌江白马枢纽通航建筑物工程，完成朝天门至九龙坡段长江航道整治。全面构建现代化港口集群，全面建成主城果园枢纽港区二期扩建物流仓储工程及港口物流与口岸开放设施功能，加快建设涪陵龙头枢纽港区二期工程，推进忠县新生一期、永川朱沱一期、石柱江家槽一期等专业化港口建设。到2020年年底，全市高等级航道达到1500公里，港口货物通过能力、集装箱通过能力分别达到2.2亿吨和500万标箱。	市交通局	市发展改革委、市生态环境局、市水利局，有关区县政府，重庆港务物流集团
6	江海直达和江海联运工程	积极推动长江干线果园港、新田港等枢纽港口的江海直达、江海联运配套码头、锚地等设施技术改造。加快江海直达船型研发和推广应用，积极推进干散货、集装箱江海直达运输。完成“重庆港至沿海港口特定航线江海直达集装箱船关键技术研究及船型开发”项目研究，推动载箱量730标箱的江海直达集装箱船型示范应用。到2020年年底，从重庆港至上海港集装箱班轮常态化运行时间力争缩短至12天以内。	市交通局	市商务委、市政府口岸物流办
7	货运车辆超限超载治理工程	加快实施高速公路收费站入口称重检测设施建设，优化国省干线公路超限检测站点布局。建成重庆治超联网管理系统工程，基本建立跨部门、跨区域综合治超模式。到2020年年底，高速公路收费站入口称重检测全面实施，高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%，普通公路货运车辆超限超载率控制在3%以内。	市交通局	市公安局、市经济信息委、市住房城乡建设委、市市场监管局、市政府口岸物流办
8	货运车型标准化应用工程	加大对车辆运输车、低平板半挂汽车列车、液体危险货物运输罐车等重点车型标准化治理工作力度。推广标准化、厢式化、轻量化、清洁能源货运车辆。选取和支持试点企业优先推广使用“1200mm×1000mm”标准托盘。	市交通局、市公安局	市经济信息委、市商务委、市市场监管局、市政府口岸物流办

9	道路货运集约发展工程	<p>深入推进无车承运人试点工作，加强无车承运试点运行监测，落实无车承运试点企业税收政策。建立甩挂运输经济运行统计分析制度，指导甩挂运输试点企业开展项目建设。深入推进长江水陆甩挂运输试点项目。到2020年年底，重点培育3家以上创新能力强、运营管理规范、资源综合利用效率高的无车承运人企业。</p>	市交通局	市税务局
10	城市绿色货运配送示范工程	<p>加快完善“重点物流园区分拨中心—公共配送中心—城市末端配送网点”三级配送物流网络体系建设。深入开展主城区城市配送企业和车辆示范工作，建立示范企业服务质量考核结果与示范车辆发展挂钩机制。加快优化城市配送车辆结构。2020年年底，选择1—2家城市配送企业实施重庆城市绿色货运配送示范工程。新增和更新轻型物流配送车辆中，新能源车辆和达到国六排放标准清洁能源车辆的比例超过50%。</p>	市交通局、市商务委	市公安局、市生态环境局、市政府口岸物流办
11	多式联运枢纽建设工程	<p>基本建成两江多式联运物流分拨基地、沙坪坝铁路综合物流分拨基地、渝北航空物流分拨基地和南彭公路物流分拨基地，打造“1+3”重庆国际多式联运枢纽体系。加快建设江津珞璜、万州新田、涪陵龙头等枢纽港以及白市驿、木耳、龙盛、南彭等区域性铁路物流中心和黄碾、唐家沱、鱼嘴等地区性铁路物流中心。</p>	市交通局、市政府口岸物流办	市发展改革委、市中新项目管理局、重庆海关、两江新区管委会、保税港区管委会，有关区县市政府，中铁成都局集团公司、重庆港务物流集团
12	集装箱多式联运拓展工程	<p>积极开展铁水联运，打造集装箱铁水联运品牌线路。加速拓展集装箱水水中转业务，开行集装箱水水中转公共支线。推动集装箱船、大长宽比三峡船型、16.2米宽船舶高效对接，提高集装箱水路运输效能。依托长江黄金水道，构建原材料和产品“散改集”集装箱铁水联运对调模式，创新商品车“滚改集”集装箱化铁水联运方式。</p>	市交通局、中铁成都局集团公司	市政府口岸物流办、市中新项目管理局

		依托“渝黔桂新”、陆海新通道国际铁路联运，深化区域合作机制，集装箱铁海联运班列实现常态化运行。	铁成都局集团公司	
13	多式联运示范工程	加强重庆渝新欧多式联运、重庆果园港服务长江经济带战略铁水联运、国际陆海贸易新通道集装箱多式联运等示范工程的运行监测和示范推广，探索实践多式联运“一单制”。引导和鼓励标准化、集装化、厢式化运输装备的换代升级。支持铁路运输企业的装备标准化改造，大力推广应用模块化汽车列车。	市政府口岸物流办	市经济信息委、市交通局，中铁成都局集团公司
14	天然气管道互联互通工程	加快推进全市“四环二射”天然气区域管网建设，重点推进区域天然气管道环网及联络线工程建设，重点推进建设渝西天然气环网，同步建设渝西天然气环网与主城区天然气外环管网联络线工程。到2020年年底，全市天然气管道“一张网”基本形成，运营里程达到6000公里以上。	市发展改革委	市规划自然资源局、市生态环境局，有关区县政府，重庆燃气集团
15	成品油管道能力提升工程	强化綦江—重庆成品油管道运营管理。加强兰成渝成品油管道保护。研究论证湖北—重庆沿江成品油管道项目。加快推进中航油西南储运基地及长寿—重庆江北国际机场航油管道项目前期工作，力争2020年年底前开工建设。	市发展改革委	市商务委、市规划自然资源局、市生态环境局，有关区县政府
16	多式联运信息互联互通工程	依托国际贸易“单一窗口”和在建的重庆智慧物流公共信息平台，建设果园港、西部物流园、重庆江北国际机场和南彭4大国际多式联运信息平台 and 1个国际物流信息协同云平台，推进多式联运信息交换共享。依托交通运输部多式联运公共信息平台，加快建设我市多式联运信息服务中心。到2020年年底，基本建成多式联运信息服务中心，基本建成“4+1”物流信息联运协同云平台。	市政府口岸物流办、市交通局	市中新项目管理局、市大数据发展局、保税港区管委会、重庆港务物流集团、重庆机场集团、西部物流园管委会、公路物流基地管委会
17	运输结构调整信息监测工程	建立货物运输“公转铁、铁水联运”运行动态、多式联运发展状态、新能源车辆推广应用等信息运行监测和报送机制，建立动态监测评估体系。	市交通局	市经济信息委、市公安局、市商务委、市生态环境局、市政府



18 保障措施

加强组织领导。强化工作制度化和多部门、多层次协调联动机制，指导全市运输结构调整工作。加强统筹协调和组织调度，及时研究解决运输结构调整中的重大问题。

市交通局

口岸物流办、市大数据发展局、重庆海关

市级有关部门、有关单位

健全支持政策。进一步健全运输结构调整涉及的市级优惠政策体系。优化支持内容、范围和方式。研究统筹利用涉及运输结构调整的专项资金。

市财政局、市交通局、市政府口岸物流办

市级有关部门、有关单位

加强动态评估。建立健全动态评估机制，确保责任落实到位。定期收集汇总工作推进情况，连同运输结构调整工作监测分析表，于每季度结束后15个工作日内报交通运输部、国家发展改革委。

市交通局

市级有关部门、有关单位

营造良好环境。加强部门联动，积极培育拓展新兴市场。加强正面引导，及时回应社会关切。

市交通局、市政府口岸物流办

市级有关部门、有关单位